



ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЭНЕРГОАУДИТА

СЕРГЕЙ ВАСИЛЬЕВ >> В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ В РАМКАХ ДЕЛОВОЙ ПРОГРАММЫ XV МЕЖДУНАРОДНОЙ ВЫСТАВКИ «БАЛТИЙСКАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ НЕДЕЛЯ «BALTIСBUILD» ПРОШЛА II ВСЕРОССИЙСКАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬНОМ КОМПЛЕКСЕ: ПОВСЕДНЕВНАЯ ПРАКТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО», В РАМКАХ КОТОРОЙ СОСТОЯЛСЯ КРУГЛЫЙ СТОЛ «САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ОБСЛЕДОВАНИЙ. ЭТАП СТАНОВЛЕНИЯ». НА ФОРУМЕ СПЕЦИАЛИСТЫ ОБСУДИЛИ ВАЖНЕЙШИЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ В ОТРАСЛИ.

К НОВЫМ ПРАВИЛАМ И СТАНДАРТАМ

Советник директора СРО НП «Балт-энергоэффект», доктор технических наук, профессор, Почетный энергетик РФ Александр Журавлев в докладе «Роль Национального объединения СРО в области энергетического обследования» отметил: «В России с августа 2010 г. создавалась система саморегулирования в области энергетического обследования. Сегодня в России зарегистрировано более 100 саморегулируемых организаций, в рядах которых состоит около 4000 членов. Последние представляют собой энергоаудиторские организации с различным опытом работы, разным уровнем профессиональной подготовки специалистов, отличающейся приборно-инструментальной базой».

Таким образом, положен первый камень в основание будущей системы, перейден Рубикон.

Руководитель аппарата Национального объединения в области энергетического обследования (НОЭ) Леонид

Питерский так определил ближайшие задачи: «Мы хотим помочь профессиональному сообществу, работающему на рынке, создать свои правила игры по исполнению тех функций, которые возлагает в области энергетического обслуживания государство. Заказчик, а это, в первую очередь, бюджетные организации, должны понимать, что, обратившись к энергоаудиторам, они получают качественный продукт. Это станет исходной точкой, которая даст возможность будущему инвестору просчитать, когда же будет возврат средств. Чем профессиональней будет сделан аудит, тем лучше будет продвижение в области энергоэффективности».

Сегодня делаются и первые практические шаги. Недавно сформированное Национальное объединение СРО в области энергетического обследования, по оценке Александра Журавлева, уже сумело достаточно серьезно заявить о себе.

Созданы различные Комитеты, у которых прошли первые организационные заседания. Если учесть, что есть Комитет по защите прав СРО, то

становится ясным, почему все члены НОЭ могут чувствовать себя спокойно. Комитет по профессиональному образованию может определять основные требования по повышению квалификации и аттестации сотрудников. Комитет по ценообразованию одной из первоочередных задач видит создание методики определения стоимости энергоаудита.

Как полагает Александр Журавлев, Комитетом по нормативно-методической работе и унификации документов могут быть созданы Стандарты и правила Национального объединения СРО, уровень которых будет сопоставим с общероссийскими нормативными документами.

СРО готовы к проведению энергетического обследования объектов различной степени сложности и составлению энергетических паспортов, отчетов по результатам обследования, разработке программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Леонид Питерский считает, что в программе энергосбережения должен

быть сделан акцент на возможности, предлагаемые для участников рынка, поскольку программа ориентирована именно на них. Руководитель аппарата НОЭ высказал обеспокоенность тем, что профессионалов в области энергоаудита очень мало и поэтому необходимо обучение функциональных специалистов.

Между тем, в программе энергосбережения предусмотрена весьма незначительная сумма финансирования исследовательских работ, и рассчитывать на высокое качество их выполнения не приходится. В погоне за экономической выгодой и показателями участники процесса энергосбережения могут пренебречь условиями охраны здоровья людей. По мнению эксперта, экономия в энергосбережении не должна осуществляться в ущерб людям.

ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ФИНАНСЫ

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 2446-р была утверждена Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 г.». В Паспорте Программы определены объемы и источники финансирования до завершения реализации Программы: средства федерального бюджета в размере 70 млрд. руб.; средства бюджетов Российской Федерации – 625 млрд. руб.; средства внебюджетных источников в размере 8837 млрд. руб.

Закон потребовал, чтобы до 01.08.2010 г. были разработаны и утверждены региональные программы по энергосбережению в субъектах Российской Федерации. Эти программы формировались в спешном порядке, жесткой схемы по их составлению и представлению в федераль-

ные органы исполнительной власти (Минэнерго РФ) не было, поэтому они по-разному структурированы, с различной степенью детализации и проработки для разных субъектов России.

В Санкт-Петербурге программа была составлена с учетом основных направлений по энергосбережению и повышению энергоэффективности. Она была введена в действие Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.07.2010 г. № 930. Однако в ней не найти данных о бюджетных затратах Санкт-Петербурга и о внебюджетном финансировании программ. В региональной программе Ленинградской области прописаны средства консолидированного бюджета Ленинградской области (более 14, 324 млрд. руб.), а также средства муниципальных бюджетов (почти 2, 116 млрд. руб.) только на первом этапе реализации программ.

«В связи с этим, – как указал в своем выступлении Александр Журавлев, – в России складывается парадоксальная ситуация: Правительство рассчитывает на то, что регионы все-таки «раскошелются» и в большей степени привлекут внебюджетные средства. А регионы ждут бюджетного финансирования из федеральных источников.

Здесь необходимо сказать о том, что 05.09.2011 г. вышло Постановление Правительства РФ № 742, которое предоставляло возможность регионам воспользоваться средствами федерального бюджета. Речь идет о тех самых субсидиях, которых в расчете на 10 лет должно быть выделено 70 млрд. руб., т.е. по 7 млрд. руб. на календарный год. Строго говоря, на энергосберегающие программы в регионы отпускается 5 млрд. 126 млн. руб., но есть при этом одно но... Заявки необходимо было подать до 10 сентября.

А как же внебюджетные фонды? Скорее всего, при разработке Закона

подразумевалось, что появятся подзаконные акты, мотивирующие бизнес-структуры вкладывать деньги (причем большие деньги!) в энергосберегающие мероприятия и повышение энергетической эффективности. Но пока не обозначено никаких льгот: налоговых, кредитных, арендных и пр. Не получается, как в Германии: собственник или арендатор помещений, повышая энергоэффективность здания, платит налогов на 20% меньше.

Сегодня в России, несмотря на принятые подзаконные акты, механизм стимулирования не срабатывает. В частности, отсутствует механизм, позволяющий реализовать указанную в п. 3 ст.24 Закона возможность бюджетным учреждением использовать на свои цели (вплоть до фонда оплаты труда) денежные средства, полученные за счет экономии энергоресурсов.

Точно также не работает механизм расчета бюджетной организации по энергосервисному контракту за счет средств, сэкономленных на энергоресурсах. Как это реализовать на практике – никто не знает. Скорее всего, сэкономленные сверх норматива средства уйдут в бюджет, а на следующий год из бюджета будет выделено меньше средств. Следовательно, должна быть усовершенствована и нормативно-правовая база в части мотивации руководителей бюджетных организаций к достижению более высокого уровня энергоэффективности подведомственного объекта».

По мнению эксперта, возможны и варианты софинансирования программ по энергосбережению и в России. Так, например, в Тюменской области при выполнении «длинных» энергосервисных контрактов городской бюджет берет на себя ежегодную оплату процентов по кредиту.

В большинстве же регионов сегодня все участники энергоаудита оказались в «денежном вакууме»: бюджетные организации не получают необходимых средств, а коммерческие структуры не знают, как и когда им «отобьются» вложенные средства.

В решении этого и других вопросов необходимую помощь и поддержку должно оказывать Минэнерго РФ. Иначе проблемы с финансированием приведут к срыву программы проведения энергоаудита зданий. 🌱

НАША СПРАВКА

В конце 2012 г. должно быть завершено обязательное энергетическое обследование объектов органов государственной и муниципальной власти, бюджетных организаций, компаний, генерирующих и транспортирующих энергоресурсы и воду, организаций, потребляющих энергоресурсы на сумму более чем на 10 млн. руб. за календарный год.