

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о
повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования в области проведения энергетических обследований, разработки программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, оказания энергосервисных услуг.

Законопроект устанавливает понятие «энергоаудитор», а также полномочия федерального органа исполнительной власти по ведению государственного реестра энергоаудиторов.

В целях повышения уровня профессиональной подготовки энергоаудиторов, в том числе с учетом отраслевой специфики, законопроектом вводится механизм аттестации энергоаудиторов для подтверждения соответствующей квалификации с учетом отраслевых и функциональных особенностей. При этом устанавливается, что квалификационные категории и требования к ним, а также порядок проведения квалификационного экзамена утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В целях формирования единообразия подходов к проведению энергетических обследований вводится система требований к проведению энергетических обследований, предусматривающих минимально необходимые требования к порядку проведения энергетических обследований, к отчетам и программам, разрабатываемым по результатам энергетических обследований, к

порядку проверки качества проведения энергетических обследований.

Кроме того, предусматривается наделение федерального органа исполнительной власти полномочиями по информационно-методическому обеспечению деятельности участников рынка энергетических обследований.

Также установлены механизмы, обеспечивающие исполнение требований к проведению энергетического обследования.

Отчет о проведении энергетического обследования становится обязательным для составления документом, на основании которого составляется энергетический паспорт. Введение данного положения позволит повысить эффективность проверки качества результатов энергетического обследования и данных энергетического паспорта.

Также устанавливается солидарная ответственность лица, проводящего энергетическое обследование, и саморегулируемой организации в области энергетического обследования за убытки, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением лицом, проводящим энергетическое обследование, обязательств, предусмотренных законом или соглашением, в том числе при невыполнении требований федеральных стандартов.

Конкретизируется перечень объектов, в отношении которых может проводиться энергетическое обследование, основания и критерии для выбора объектов и способов предоставления сведений о потреблении энергетических ресурсов. Перечень лиц, в отношении которых предусматривается обязательное проведение энергетического обследования, дополнен организациями, ответственными за содержание многоквартирных домов.

Кроме того, в развитие положений федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» об информационном обеспечении

мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности законопроектом предусмотрено внесение изменений в части подготовки и распространения ежегодного государственного доклада о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации.

В рамках совершенствования положений об обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности в организациях с участием государства или муниципального образования и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в законопроекте включены положения о том, что программы в организациях с участием государства и муниципальных образований должны быть основаны на результатах обязательного энергетического обследования

Предусмотрено наделение полномочиями федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по установлению дополнительных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

Уточнен порядок разработки программ организаций, имеющих дочерие и зависимые общества.

В рамках совершенствования требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в законопроекте исключается требование об обязательной разработке муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для муниципальных поселений.

На Правительство Российской Федерации возлагаются обязанности по

обеспечению соответствия целевых показателей федеральных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к целевым показателям региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Кроме того на Правительство Российской Федерации возлагаются полномочия по установлению порядка расчета энергоемкости валового регионального продукта, а также иных интегральных (обобщенных) целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, значения которых подлежат включению в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В законопроекте также определяется порядок расчета значений целевых показателей на основе статистической информации, а также иной информации.

В рамках совершенствования положений об энергосервисных договорах (контрактах) в законопроекте уточняются отдельные условия энергосервисных договоров (контрактов). В соответствии с законопроектом предметом контрактов на энергосервис, заключаемых в бюджетной сфере, может быть оказание энергосервисных услуг только на объектах заказчика, прошедшего энергетическое обследование, утвердившего программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, завершившего оснащение соответствующих объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов и осуществляющих расчеты за энергетические ресурсы с учетом данных, полученных при помощи установленных и введенных в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов, за предшествующий заключению контракта на энергосервис периода, составляющего не менее одного года.

В этой связи в законопроекте предусмотрено установление изъятий, при

которых соблюдение главными распорядителями бюджетных средств требований о снижении бюджетных ассигнований государственным (муниципальным) учреждениям на приобретение энергетических ресурсов, не препятствует заключения и исполнения ими энергосервисных договоров (контрактов).

В законопроекте предлагается внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», чтобы обеспечить возможность заключения контрактов на энергосервис, включающим в себя условия о гарантированной оплате энергосервисных услуг заказчиком, что позволит сделать промежуточный вариант договорных обязательств между классическим «перформансным» контрактом и договором поставки в рассрочку, при котором риски исполнителя и заказчика являются более сбалансированными. Кроме того, в законопроекте предлагается предоставить возможность определить в контракте на энергосервис период его исполнения и соответствующую ему долю экономии энергетических ресурсов, которая должна быть достигнута исполнителем, в случае измерения и проверки достижения которой обязанность исполнителя по достижению экономии энергетических ресурсов в последующие периоды считается соблюденной.

Законопроект также направлен на приведение Закона № 261-ФЗ в соответствие с законодательством о теплоснабжении. В частности из Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в Закон № 261-ФЗ перенесены положения про формирование топливно-энергетических балансов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.